

Análisis Proyecto de Presupuesto 2025



Tabla de contenidos

Análisis Proyecto de Presupuesto 2025

- **Función CyT 2025**
- **Organismos CyT**
- **Empleo SNCTI**
- **Anexo Serie Presupuestaria**
- **Fuentes**

Análisis Proyecto de Presupuesto 2025

Resumen

- El **Proyecto de Ley de Presupuesto 2025** presentado por el Poder Ejecutivo presenta un panorama difícil para el SNCTI y para la Administración Pública Nacional (APN), al **profundizar las caídas reales** en la inversión pública en CyT ya experimentadas durante el corriente año.
- Se estipula un Crédito Inicial (CI) para la Función Ciencia y Técnica (FCyT) de la APN de **1.7 billones de pesos (bn\$)**. Respecto del Crédito Vigente del 2024 esto representa una **caída real del 1,1%**. En este cálculo incide el peso de la dinámica del primer semestre de 2024, en tanto la pauta diciembre a diciembre presentada (18,3%) implica sostener una **inflación promedio anual para el 2025 del 37,3%**. Es contra ese guarismo que se calculan los CI del presente proyecto.
- Una parte relevante del CI se encuentra asignado a **Obligaciones a Cargo del Tesoro (229 mil millones de pesos)**, es decir que no impacta en ningún organismo o programa en particular. Esto explica por qué mientras la FCyT cae un 1,1% los organismos caen de manera mucho más acusada: **CONICET (-22,7%), INTA (-16,5%), CNEA (-15,7%), INTI (-37,6%) y SEGEMAR (-24,6%)**, entre muchos otros Organismos Científicos y Tecnológicos (OCTs) vuelven a tener caídas reales de doble dígito.
- La **Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología** presenta un crecimiento real, pero como resultado de una **reasignación de partidas que carecen de relación con las actividades de CTI**. A su turno, los programas de inversión en infraestructura y equipamiento han **desaparecido** del mapa de la FCyT. **CONAE** y el **Programa 26 en Universidades Nacionales (UUNN)** también exhiben un crecimiento real, pero pese a todo sus créditos se encuentran un **40%** y un **17,6%** por debajo de 2023 en términos reales respectivamente.
- El Proyecto implica una **contracción real del 9,4% del Presupuesto de la APN**. A la vez subestima tanto la inflación de **2024 (104,4%)** como la de **2025 (dic a dic 18,3%)** y delinea una recuperación de la actividad económica (**PBI +5,0%**) por encima de las proyecciones privadas. Con esas coordenadas la **inflación promedio anual** para el año entrante se ubicaría en **37,3%** y la **FCyT** representaría el **0,200%** del **PBI**, el menor guarismo desde **2002**.
- El **Proyecto de Ley** en su artículo **27** propone la **suspensión** del articulado de progresividad de la **Ley 27.614 de Financiamiento del SNCTI** sancionada en 2021, que estipulaba que para 2025 la FCyT debía alcanzar el **0,45%** del PBI (máximo histórico). Se ubicará, por contra, en un **0,20% (tercer menor guarismo de la serie histórica)**.
- El Proyecto también **desconoce** el articulado de la **Ley de Financiamiento Educativo (Ley 26.075 de 2005)**, de la **Ley de Educación Técnico Profesional (Ley 26.058)** y el articulado de la **Ley 27.565** que financiaba el **Fondo Nacional de la Defensa**. Esto supone el abandono de leyes sancionadas con amplísimo apoyo en el Congreso Nacional en las últimas dos décadas.
- El desconocimiento de la Ley 27.614 implica **detraer 2.11 bn\$ del SNCTI**, reduciéndolo en un **55,4%** respecto de lo que indica la ley. La **FCyT cae así un 33,5% real** desde que asumió el nuevo gobierno. De igual manera la **Función Educación** lo hace un **45,1% real** desde 2023.
- De cumplirse con este Proyecto la **FCyT** se ubicará **43,5%** por debajo de los valores de 2015. Tras dos años de caída real por debajo del 20% el **CONICET** se encontrará **42,9** puntos por debajo del mismo año base.
- En cuanto al **empleo en el sector SNCTI de la APN** el Proyecto implica una nueva reducción respecto de los niveles vigentes, proyectándose con ello una **pérdida de 3.471 puestos** en el sistema respecto de diciembre de 2023. Se trata de una reducción inédita del **7,3%** de la planta del sector CyT.

Función CyT 2025

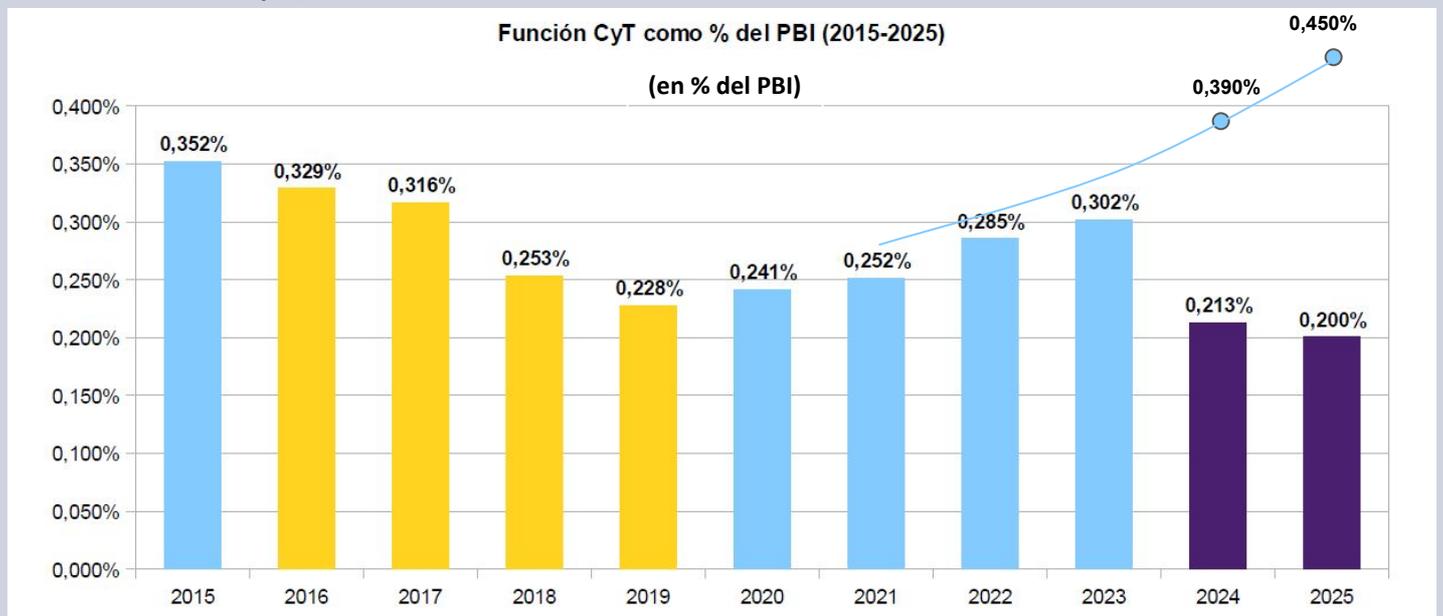
Respecto de 2023 **todos los OCTs y Programas han perdido en términos reales**. La media del sector alcanza el **33,5%**. Las recomposiciones involucran a algunos de los OCTs más afectados en 2024.

Tabla 1. Función CyT (2023-2025) - Proyecto Presupuesto 2025 y variación real respecto de años anteriores

Organismo	Distribución por OCT		Proyecto 2025 Mill. De pesos	Variación real 2024/2023	Variación real 2025/2024	Variación real 2025/2023
	Ejecutado 2023 Mill. De pesos	CV 2024 Mill. De pesos		%	%	%
CONICET	199.109,6	488.965,2	518.839,0	-23,7%	-22,7%	-41,0%
INTA	86.738,2	201.895,1	231.495,0	-27,7%	-16,5%	-39,6%
CNEA	86.547,9	198.579,4	229.819,0	-28,7%	-15,7%	-39,9%
Secretaría de ICT – JGM	71.271,1	81.377,7	130.742,0	-64,5%	17,0%	-58,5%
INTI	31.070,2	85.629,9	73.315,0	-14,4%	-37,6%	-46,6%
CONAE	19.231,8	27.966,5	51.033,0	-54,8%	32,9%	-40,0%
ANLIS	14.202,4	40.422,9	50.537,0	-11,6%	-8,9%	-19,5%
Servicio Meteorológico Nacional	9.554,3	21.320,6	36.185,0	-30,7%	23,6%	-14,3%
Agencia IDI	24.738,9	27.759,4	36.087,0	-65,1%	-5,3%	-67,0%
UUNN	7.849,2	1.996,4	28.589,0	-92,1%	943,1%	-17,6%
MINDEF – Programas	8.894,1	24.887,3	25.910,0	-13,1%	-24,2%	-34,1%
MINDEF – CITEDEF	3.828,7	10.243,7	11.578,0	-16,9%	-17,7%	-31,6%
SEGEMAR	3.655,7	9.731,3	10.068,0	-17,3%	-24,6%	-37,7%
INA	2.540,4	6.662,3	8.357,0	-18,5%	-8,6%	-25,6%
IGN	2.184,1	5.932,5	7.495,0	-15,6%	-8,0%	-22,4%
Dir. Nac. Del Antártico	1.535,7	5.606,9	6.783,0	13,4%	-11,9%	-0,1%
F. Lillo	2.771,1	5.992,0	6.460,0	-32,8%	-21,5%	-47,3%
BNDG	1.064,8	2.049,3	2.333,0	-40,2%	-17,1%	-50,4%
I.N. Prevención Sísmica	535,8	2.012,9	1.995,0	16,7%	-27,8%	-15,8%
Obligaciones a Cargo del Tesoro	85,0	85,0	229.086,0			
Total Función CyT	577.409,1	1.249.116,4	1.696.706,0	-32,8%	-1,1%	-33,5%
PBI Estimado (mill de pesos)	191.404.996,7	587.514.429,2	846.881.631,9			
Función CyT/PBI	0,302%	0,213%	0,200%			
IPI (IPA 2025)	135,4%	221,9%	37,3%			
Crecimiento PBI proyectado	-1,6%	-4,7%	5,0%			

La **caída real del 1,1% en 2025** conducirá a la FCyT a un **mínimo** en la serie decenal, al alcanzar un piso del **0,200%** del PBI. La FCyT se encuentra un **55,4%** por debajo de lo indicado por la **Ley 27.614** de Financiamiento del SNCTI, que prescribía un **0,39%** para este año y **0,45%** del PBI para **2025**.

Gráfico 1. Función CyT (2015-2025)

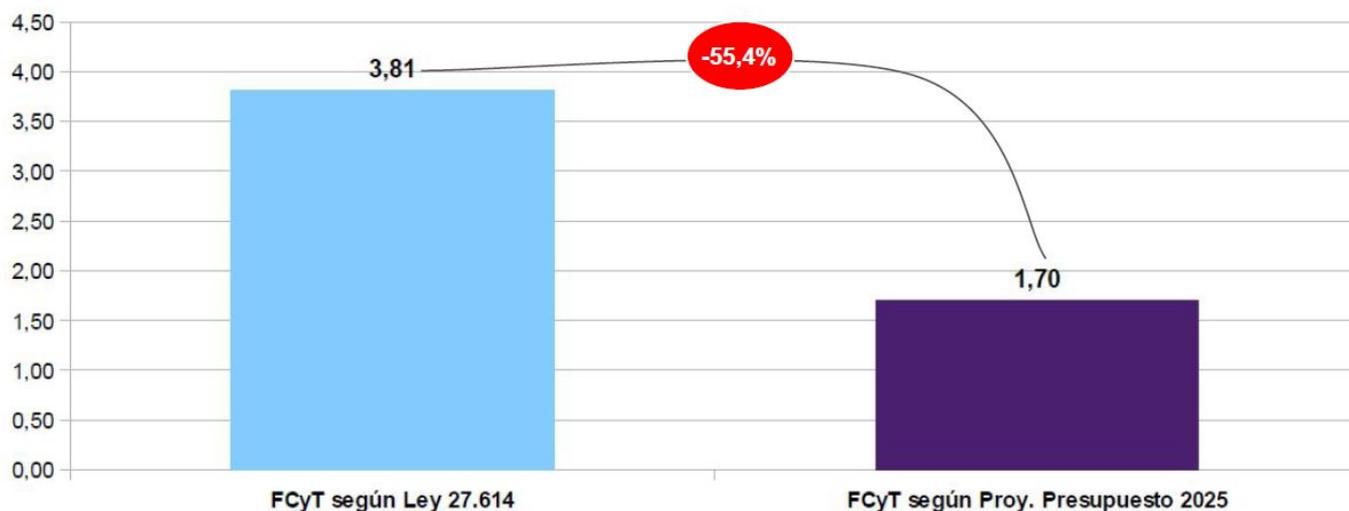


Función CyT 2025

El **incumplimiento de la Ley de Financiamiento** implica una deducción de **2,11 billones de pesos** del sistema de CTI, lo que representa un deterioro del **55,4%** respecto de lo indicado por ley. Mientras el crédito inicial del Proyecto asigna **1,7 bn\$**, según la ley debería alcanzar los **3,81 bn\$**.

Gráfico 2. Función CyT según Ley 27.614 y según Proyecto de Presupuesto 2025.

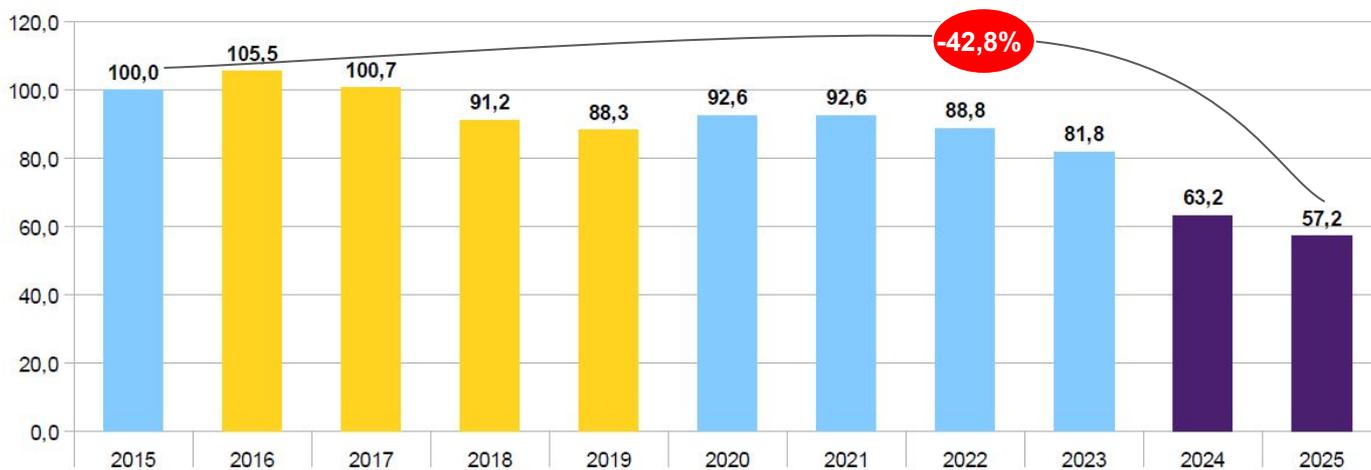
(en billones de pesos)



El descenso de la FCyT se da en el contexto de una **caída de largo plazo del peso real del Presupuesto de la APN**, cuyos recursos han caído en términos reales en siete de los últimos diez años, contrayéndose a punto tal que el Proyecto 2025 representa un valor **42,8% por debajo del de 2015**.

Gráfico 3. Variación real Presupuesto APN (2015-2025).

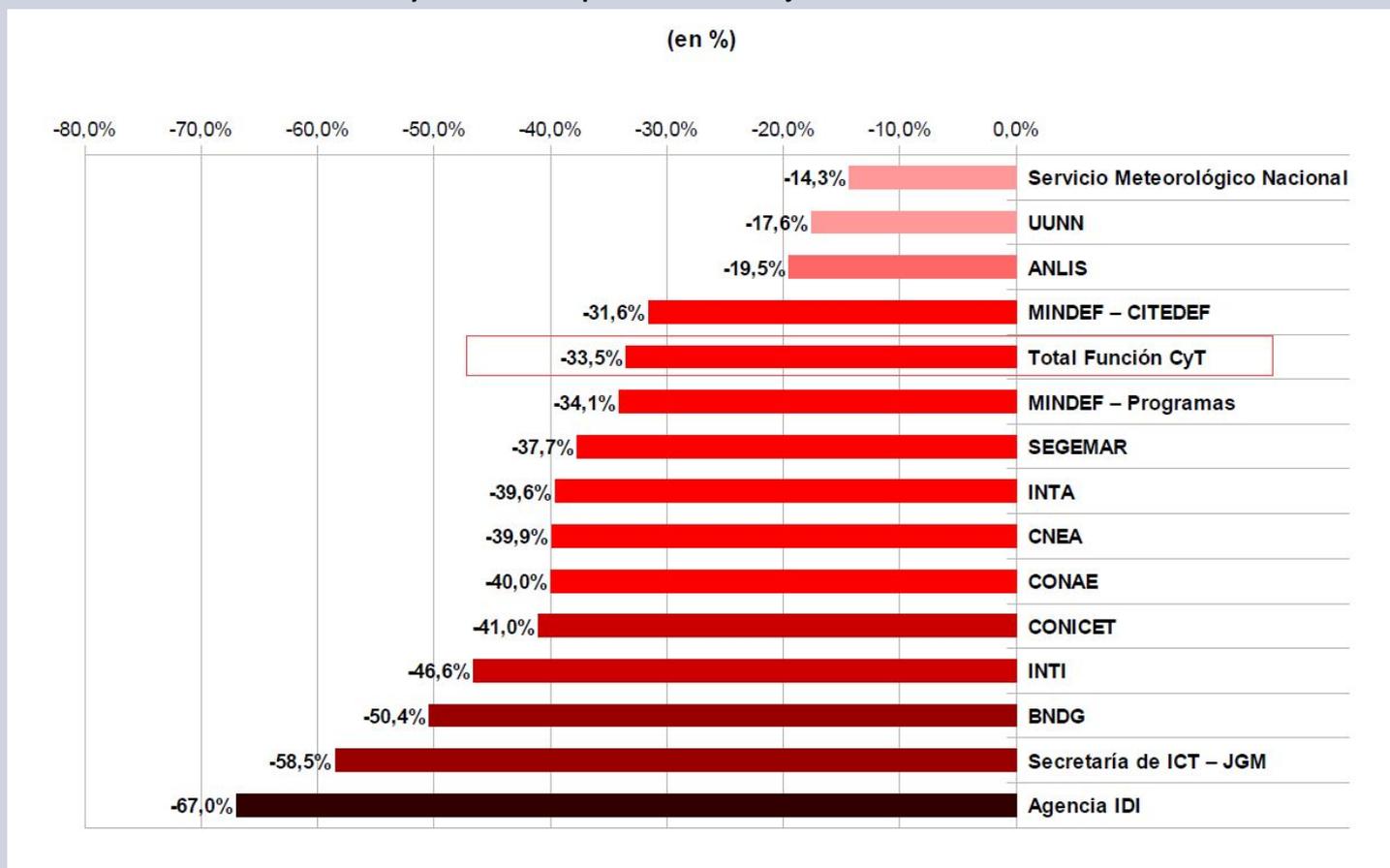
Índice (Base 2015=100)



Organismos CyT

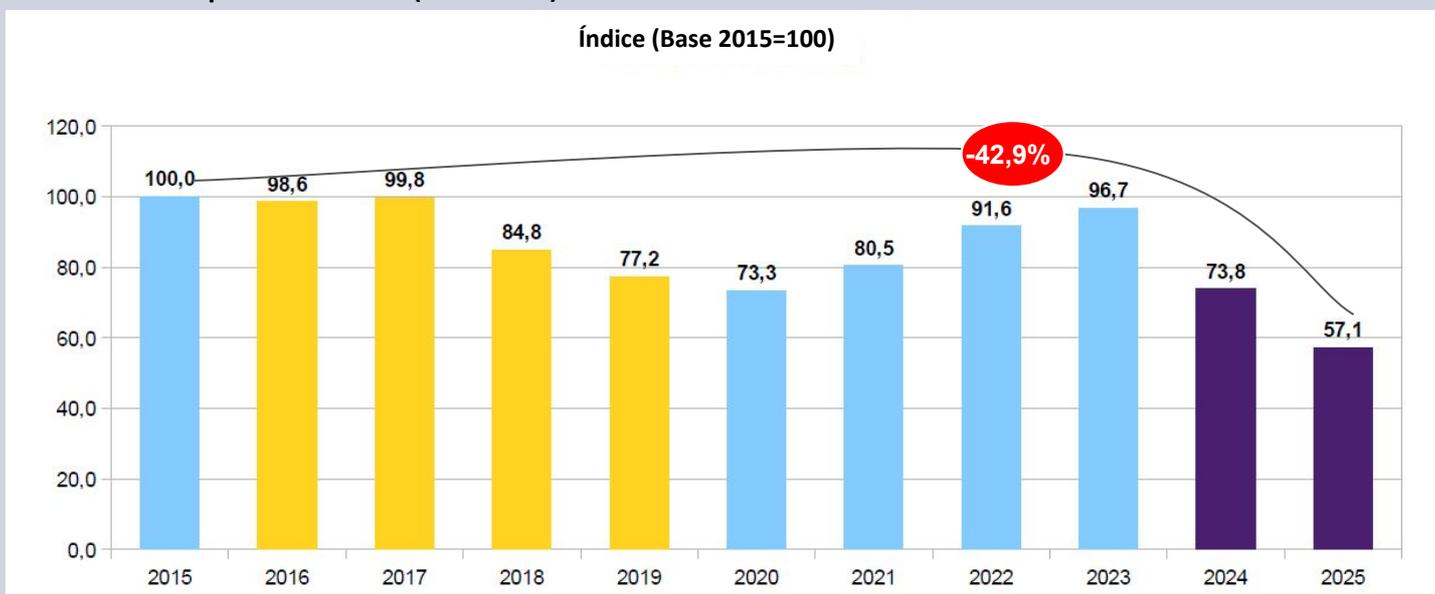
La **caída** es **generalizada en todos los OCTs**, que respecto de 2023 pierden en términos reales una media de **33,5%**, con extremos que alcanzan el **67%** en el caso de la **Agencia I+D+i**.

Gráfico 4. Variación real OCTs Proyecto de Presupuesto 2025 vs. Ejecutado 2023.



El **CONICET** acumula dos años de **caída real** por debajo del **20%**, y en caso de cumplirse el Proyecto 2025 quedará **42,9 puntos reales por debajo del año base**.

Gráfico 5. Presupuesto CONICET (2015-2025)



Empleo SNCTI

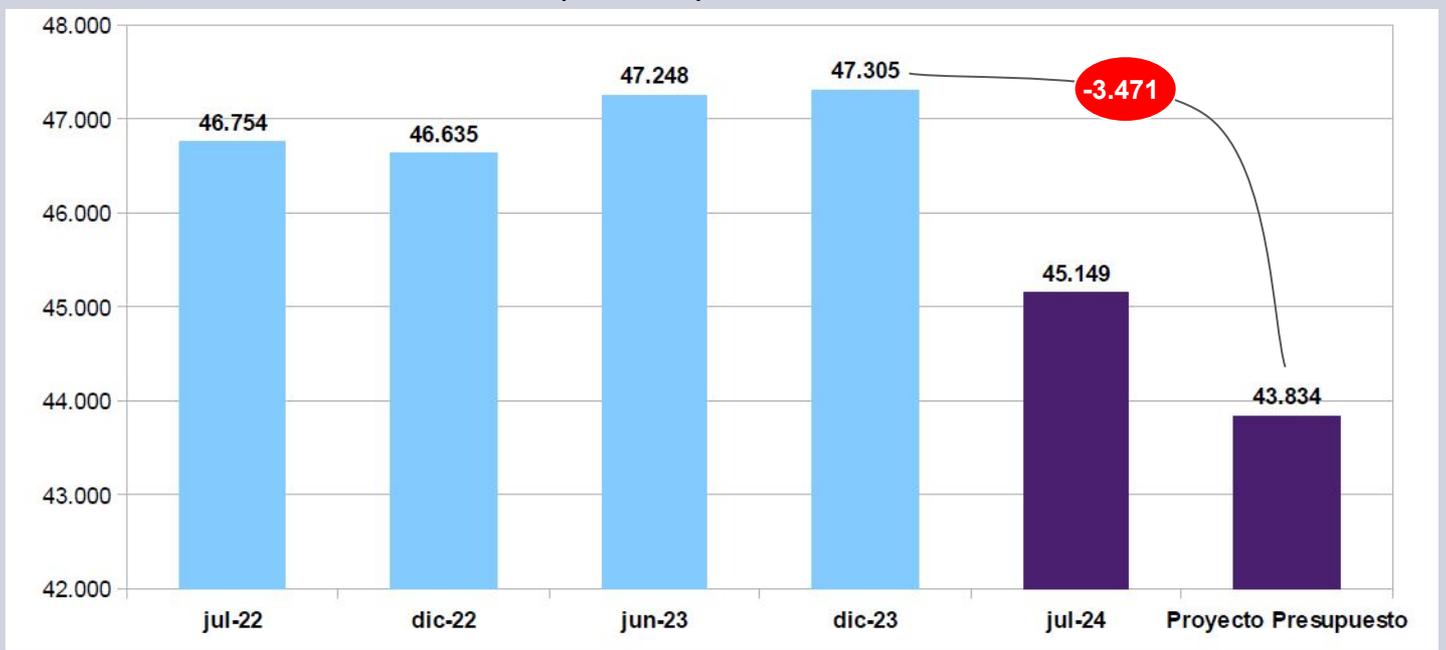
En la comparación con la dotación a **julio 2024** se percibe la continuidad de la tendencia al achicamiento del empleo del sector. **CONICET y CNEA** se encuentran entre los OCTs más afectados. Desde **diciembre de 2023** la dotación del SNCTI cae un **7,3%**, perdiéndose más de **3.400 empleos**.

Tabla 2. Dotación de personal SNCTI-APN .

Estructura organizativa	Jurisdicción	Organismo, entidad o empresa	Dotación total por mes					Proyecto Presupuesto	
			Julio 2022 a Julio 2024					2025	
			jul-22	dic-22	jun-23	dic-23	jul-24	Dotación	Variac. Vs 12/23
Organismos APN									
Administración centralizada	Jefatura de Gabinete de Ministros	Secretaría de ICT	591	597	586	596	470	457	-139
Administración descentralizada	Jefatura de Gabinete de Ministros	Agencia IDI	262	259	260	259	174	141	-118
		BNDG	40	42	44	47	41	43	-4
		CNEA	3.531	3.692	3.809	4.074	3.936	3.121	-953
		CONAE	294	309	288	296	274	267	-29
		CONICET	28.177	27.792	28.359	27.760	26.421	26.259	-1.501
	Ministerio de Defensa	IGN	276	287	281	292	266	244	-48
		SMN	1.089	1.125	1.122	1.162	1.076	720	-442
		INTA	6.595	6.570	6.658	6.825	6.871	7.145	320
		INTI	3.093	3.131	2.961	3.120	2.849	2.403	-717
	Ministerio de Capital Humano	INA	321	319	329	328	292	405	77
		SEGEMAR	347	344	349	354	334	322	-32
		Fundación Lillo	277	283	283	281	280	308	27
		ANLIS	1.152	1.172	1.201	1.231	1.185	1.166	-65
Otros	Ministerio de Defensa	CITEDEF	418	422	427	385	385	514	129
	Ministerio de Economía	INPRES	27	27	27	27	27	50	23
	Ministerio de Relaciones Exteriores	DNAntártico	264	264	264	268	268	269	1
Total Organismos APN			46.754	46.635	47.248	47.305	45.149	43.834	-3.471
			98,8	98,6	99,9	100,0	95,4	92,7	-7,3%

Resulta especialmente notable la caída de organismos como **Secretaría de ICT, INTI y Agencia I+D+i**, además de los antes mencionados.

Gráfico 6. Planta de Personal del SNCTI-APN (2022-2025)



Anexo Serie Presupuestaria

Tabla 3. Análisis presupuestario - Función Ciencia y Técnica 2015-2025

Análisis presupuestario – Función Ciencia y Técnica 2015-2025											
Concepto	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
PBI Nominal (millones de pesos)	5.954.510,90	8.228.159,56	10.660.228,49	14.744.810,68	21.558.444,15	27.209.814,14	46.219.083,51	82.652.824,19	191.404.996,70	587.514.429,17	846.881.631,92
Variación real PBI (%)	2,7%	-2,1%	2,8%	-2,6%	-2,0%	-9,9%	10,4%	5,3%	-1,6%	-4,7%	5,0%
Variación de precios implícitos (%)	26,6%	41,1%	26,0%	42,0%	49,2%	40,1%	53,8%	69,9%	135,4%	221,9%	37,3%
Deflactor	143,468632	101,664280	80,679534	56,804572	38,073898	27,179511	17,671744	10,402726	4,419754	1,372824	1,000000
Crédito Vigente Función CyT (millones de pesos)	22.274	29.449	35.110	39.073	51.556	70.036	119.473	257.273	594.712	1.249.116	1.696.706
CV Función CyT como % del PBI	0,374%	0,358%	0,329%	0,265%	0,239%	0,257%	0,258%	0,311%	0,311%	0,213%	0,200%
Función CyT ejecutada (millones de pesos)	20.949	27.038	33.705	37.350	49.053	65.595	116.273	235.899	577.409	1.249.116	1.696.706
Ejecución como porcentaje del CV	94,0%	91,8%	96,0%	95,6%	95,1%	93,7%	97,3%	91,7%	97,1%	0,302%	0,200%
Ejecución Función CyT como % del PBI	0,352%	0,329%	0,316%	0,253%	0,228%	0,241%	0,252%	0,285%	0,302%	0,213%	0,200%
Función CyT como % del PBI según Ley 27614								0,310%	0,340%	0,390%	0,450%
Variación real Función CyT interanual		-8,5%	-1,1%	-22,0%	-12,0%	-4,5%	15,3%	19,4%	4,0%	-32,8%	-1,1%
Función CyT – Índice (Base 2015=100)	100,0	91,5	90,5	70,6	62,1	59,3	68,4	81,6	84,9	57,1	56,5
Función CyT – en millones de pesos de 2025	3.005.529	2.748.781	2.719.317	2.121.648	1.867.623	1.782.847	2.054.753	2.453.997	2.552.006	1.714.817	1.696.706
Jurisdicción 71 MINCyT – en pesos corrientes	10.807	14.274	17.444	19.253	25.159	32.874	59.661	130.762	315.416		
Variación real Jurisdicción 71 MINCyT interanual		-6,4%	-3,0%	-22,3%	-12,4%	-6,7%	18,0%	29,0%	2,5%		
Jurisdicción 71 MINCyT – Índice (Base 2015=100)	100,0	93,6	90,8	70,5	61,8	57,6	68,0	87,7	89,9		
J. 71 MINCyT – en millones de pesos de 2025	1.550.500	1.451.114	1.407.396	1.093.678	957.903	893.508	1.054.319	1.360.276	1.394.063		
MINCyT Central – en pesos corrientes	2.635	3.487	3.786	3.522	4.898	5.855	11.446	31.901	71.270		
Variación real MINCyT interanual		-6,2%	-13,8%	-34,5%	-6,8%	-14,7%	27,1%	64,1%	-5,1%		
MINCyT Central – Índice (Base 2015=100)	100,0	93,8	80,8	52,9	49,3	42,1	53,5	87,8	83,3		
MINCyT Central – en millones de pesos de 2025	378.080	354.490	305.422	200.063	186.497	159.149	202.268	331.856	314.995		
CONICET – en pesos corrientes	6.339	8.818	11.248	13.581	18.442	24.520	41.410	80.073	198.949	488.965	518.839
Variación real CONICET interanual		-1,4%	1,2%	-15,0%	-9,0%	-5,1%	9,8%	13,8%	5,6%	-23,7%	-22,7%
CONICET – Índice (Base 2015=100)	100,0	98,6	99,8	84,8	77,2	73,3	80,5	91,6	96,7	73,8	57,1
CONICET – en millones de pesos de 2025	908.409	896.514	907.464	771.465	702.166	666.447	731.786	832.979	879.306	671.263	518.839
Concepto	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Presupuesto APN – en mill. de pesos corrientes	1.431.662	2.131.113	2.564.005	3.298.979	4.762.089	7.001.429	10.763.164	17.527.870	38.025.489	94.560.645	117.554.749
Variación real Presupuesto APN interanual		5,5%	-4,5%	-9,4%	-3,2%	5,0%	0,0%	-4,1%	-7,8%	-22,8%	-9,4%
Presupuesto APN – Índice (Base 2015=100)	100,0	105,5	100,7	91,2	88,3	92,6	92,6	88,8	81,8	63,2	57,2
Presupuesto APN – en billones de pesos de 2024	205,40	216,66	206,86	187,40	181,31	190,30	190,20	182,34	168,06	129,82	117,55
Presupuesto APN como % del PBI	24,043%	25,900%	24,052%	22,374%	22,089%	25,731%	23,287%	21,207%	19,867%	16,095%	13,881%
Función CyT como % del Presupuesto APN	1,463%	1,269%	1,315%	1,132%	1,030%	0,937%	1,080%	1,346%	1,518%	1,321%	1,443%

Fuentes:

- https://www2.hcdn.gob.ar/secparl/dsecretaria/s_t_parlamentario/2024/tp_139.html
- https://www.indec.gob.ar/ftp/cuadros/economia/dotacion_personal_apn_08_24AADFE6E745.pdf
- https://www.indec.gob.ar/ftp/cuadros/economia/serie_dotacion_apn_cuadro_2_3.xlsx
- <https://www.presupuestoabierto.gob.ar/sici/home>
- https://www.bcra.gob.ar/PublicacionesEstadisticas/Relevamiento_Expectativas_de_Mercado.asp
- https://asap.org.ar/img_informes/09061435_InformeEjecutivo-AGOSTO2024.pdf
- grupo-epc.com/informes/analisis-presupuestario-del-sncti-agosto-de-2024/

Próximo informe sobre Proyecto Presupuesto 2025: 20 de septiembre de 2024